

PL 8216
96101 ROVANIEMI
Puh. 016 - 3221

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella 3.10.2023

ASIA

Päätös jätteen välivarastointia ja käsittelyä koskevasta ympäristölupahakemuksesta.

LUVAN HAKIJA

Oulun Maa- ja Vesirakennus Oy
Yrityspuistontie 11
90940 Jääli
Y-tunnus: 0873987-0

Yhteyshenkilö:
Pekka Eskola

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ympäristölupaa haetaan pilaantumattoman maa-aineksen, asfaltti- ja betonijätteen sekä puutavaran välivarastointiin ja käsittelyyn kiinteistöltä Mäkihirttiö 698-401-15-55 vuokratulla alueella (Kortesuon kiertotalousalue). Vuokra-alue sijaitsee Rovaniemen kaupungin lounaispuolella, Isoaavan yksityistien varrella.

Alueen koordinaatit ovat N7375742, E436930 (ETRS-TM35FIN).

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen ammattimainen tai laitostyyppinen käsittely on ympäristöluvanvaraista toimintaa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta §:n 2 mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen käsittelyä koskevan ympäristölupa-asian, silloin kun kyseessä ei ole sijoittaminen kaatopaikalle ja jätteitä käsitellään alle 50 000 tonnia vuodessa.

LUPAHAKEMUKSEN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 28.3.2023.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kyseessä on uusi toiminta, jolla ei ole aiempaa lupaa.

Hakemuksen mukaisella alueella ei ole asemakaavaa eikä yleiskaavaa. Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavassa alue sijoittuu teollisuus- ja varastoalueeksi (T) osoitetulle alueelle.

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Kortesuon kiertotalousalue sijaitsee Isoaavan yksityistien varrella, noin kuuden kilometrin etäisyydellä Rovaniemen kaupungin keskustasta lounaaseen. Alueen eteläpuolella sijaitsee useita kiinteistöjä, joilla harjoitetaan vastaavanlaista jätteen välivarastointi- ja käsittelytoimintaa. Muilta osin lähiympäristö on rakentamatonta metsätalousmaata, jossa ei ole asutusta ja jossa ei harjoiteta maanviljelystä.

Lähimmät asemakaavoitetut alueet ovat Teollisuuskylässä sijaitseva Mustikkamaan alue vajaan kilometrin etäisyydellä kaakossa ja Jääskeläisen teollisuusalue noin 1,5 km etäisyydellä idässä. Lähimmät asumiseen varatut alueet sijaitsevat Länsikankaalla reilun kahden kilometrin etäisyydellä koillisessa ja Alakorkalossa reilun kahden kilometrin etäisyydellä kaakossa.

Hankealue sijaitsee Kemijoen vesistöalueen Niskanperän valuma-alueella 65.132 (3. jakovaihe). Hankealuetta lähinnä sijaitsevat vesistöt ovat Kaakkurilampi etelässä noin 160 m etäisyydellä ja Honkajoki toiminta-alueen pohjoispuolella, lähimmillään noin 40 metrin etäisyydellä vuokra-alueen rajalta. Honkajoki laskee Kuolajokeen ja edelleen Kemijokeen.

Alue ei ole yhdyskuntien vedenhankinnan kannalta tärkeää pohjavesialuetta eikä alueen läheisyydessä sijaitse luonnonsuojelualueita eikä muinaismuistokohteita. Lähin luokiteltu pohjavesialue on Mäntyvaarassa (Mäntyvaara 12 698 01) noin 2 km etäisyydellä ja lähin suojeluohjelmiin kuuluva kohde on Natura 2000 -verkostoon kuuluva Ounasjoki 6,5 km etäisyydellä koillisessa.

LAITOKSEN TOIMINTA

Toiminnan yleiskuvaus

Hakijan tarkoituksena on käyttää aluetta maarakentamisessa syntyvien ylijäämämaiden, asfaltti- ja betonijätteen sekä työmailta poistettavien puiden ja kantojen välivarastointiin ja käsittelyyn. Alueella valmistetaan lisäksi multaa ja välivarastoidaan jätebetonin käsittelyssä syntyvää metallijätettä. Alueelle vastaanotetaan keskimäärin yhteensä 12 500 tonnia ja yhteensä enintään 25 000 tonnia mainittuja jättejakeita vuodessa.

Käsiteltävät jätteet

Maa-ainesjäte (17 05 04)

Alueella välivarastoidaan ja käsitellään pääasiassa rakennusten ja tiealueiden purkamisen ja perusparantamisen yhteydessä syntyviä pilaantumattomia maa-aineksia, jolle ei ole tiedossa välitöntä hyödyntämiskohdetta. Varastoitavat maa-ainekset voivat olla mm. mursketta, hiekkaa, moreenia, multaa ja kiviä. Osa maa-aineksista voi olla uudelleen käytettävissä sellaisenaan. Osa käsitellään seulomalla ja murskaamalla. Alueelle vastaanotetaan keskimäärin 11 700 tonnia maa-aineksia vuodessa. Maksimi vastaanottomäärä on 23 400 tonnia vuodessa.

Asfaltti- ja betonijäte (17 03 02 ja 17 01 01)

Alueella välivarastoidaan ja käsitellään vähäisempiä määriä purkukohteissa syntyvää pilaantumattomaa asfaltti- ja betonijätettä. Purkukohteissa jätteen lajittelu suoritetaan purkupaikalla ja jätteet tulevat alueelle valmiiksi lajiteltuina kuormina. Maarakentamisessa hyödynnettäväksi tarkoitetulle betonijätteelle teetetään ympäristökelpoisuustestit pukukohdekohtaisesti jo ennen purkutöiden aloittamista, jolloin alueelle tuotavan betonijätteen laatu on tiedossa.

Asfalttijätteen osalta ympäristökelpoisuutta ei yleensä tarvitse osoittaa erikseen. Tilanteissa, joissa asfalttijäte on peräisin alueelta, jolla on käsitelty tai varastoitu polttoaineita tulee asfalttijätteestä määrittää öljyhiilivetyjen pitoisuudet.

Asfalttijätettä välivarastoidaan ja käsitellään keskimäärin 200 ja enintään 400 tonnia vuodessa. Betonijätettä otetaan vastaan keskimäärin 400 ja enintään 800 tonnia vuodessa.

Puutavara (17 09 04)

Alueella varastoidaan ja käsitellään lisäksi maarakennuskohteissa kaadettavia puita ja puiden kantoja. Arvioitu keskimääräinen vastaanottomäärä on 150 tonnia ja maksimimäärä 300 tonnia vuodessa.

Jätteiden käsittely

Jätteiden välivarastointi ja käsittely tapahtuvat ulkona ja jätteet varastoidaan kasoissa. Kullekin jätejakeelle varataan alueelle erilliset merkityt vastaanottoalueet, joille jätteet lajitellaan alueelle tuotaessa. Maa-ainesta ja asfaltti- ja betonijätettä käsitellään seulomalla sekä murskaamalla pienempään raekokoon siten, että ne soveltuvat uudelleen käytettäväksi maarakentamisessa. Tarvittaessa isoimmat betonikappaleet ja kivet rikotetaan ennen murskausta. Puumateriaali haketetaan.

Käsitellyt jätemateriaalit varastoidaan lajiteltuina varastokasoihin ja myydään edelleen hyödynnettäväksi. Osa materiaaleista käytetään kiertotalousalueen kenttärakenteiden rakentamisessa. Haketettu puu varastoidaan vaihtolavalle ja toimitetaan hyödynnettäväksi energiana.

Mullan valmistus

Toimintaan varatun alueen länsireunalla sijaitseva suoalue on tarkoitus ottaa varastointi- ja käsittelyaluekäyttöön. Ennen alueen rakentamista suoalueen turve hyödynnetään mullan valmistuksessa. Mullan tuotantoa jatketaan alueella myöhemmin kysynnän mukaan.

Toiminta-ajat

Materiaalikuljetuksia ja kuormaamista tehdään tarpeen mukaan ympärivuotisesti. Murskaus toteutetaan aika ajoin tapahtuvissa tuotantopaketoissa. Vuosittainen tuotantopaketojen määrä riippuu alueelle vastaanotettavien materiaalien määrästä ja valmiiden tuotteiden kysynnästä. Tuotantopaketoja arvioidaan olevan vuoden aikana 1–5 kertaa. Yhden tuotantopaketon pituus vaihtelee noin 2–4 viikkoon.

Päivittäinen työaika alueella on materiaalikuljetusten ja kuormauksen osalta arkipäivisin kello 6.00 ja 22.00 välinen aika ja kiviaineksen rikotuksen ja murskauksen osalta kello 7.00 ja 22.00 välinen aika. Materiaalikuljetuksia ja kuormaamista tehdään lauantaisin kello 7.00 ja 18.00 välillä.

Käsittely- ja varastointialue

Toimintaan on käytettävissä noin 12 hehtaarin suuruinen alue, joka on toiminnan alkaessa luonnontilainen. Alueen maaperä on pääasiassa kantavaa kivikkoista kivennäismaata. Länsireuna on osittain suota. Maanpinnantasot alueella vaihtelee +86 ja +91,5 välillä. Pohjois-etelä-suuntainen Isoavan yksityistien haara halkaisee alueen kahteen osaan.

Alue valmistellaan hakemuksen mukaiseen käyttöön poistamalla kasvillisuus ja tasaamalla alue eteläpuolella kulkevan Isoavan yksityistien korkeimman kohdan tasoon (+91,50). Kenttärakenteissa käytetään betonimurskettä ja kivennäismaata ja työ toteutetaan vaiheittain. Jätebetonin hyödyntäminen varastokentän rakenteissa luvutetaan valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti.

Varastointi- ja käsittelyalueen maaperää ei pinnoiteta. Sade- ja sulamisvedet imeytyvät alueen maaperään ja alueen ulkopuolisten valumavesien johtumista alueelle rajoitetaan tarvittaessa alueen ympärille tehtävällä ohitusojalla.

Alueelle ei rakenneta kiinteitä rakennuksia. Tuotantopaketojen aikana sosiaalitaloina käytetään siirrettäviä parakki- asuntovaunutyypisiä ratkaisuja.

Kemikaalit ja polttoaineet

Poltonesteitä ja muita kemikaaleja (voiteluaineet, öljyt) varastoidaan alueella vain murskauslaitoksen toiminta-aikoina. Poltonesteiden varastointiin käytetään kaksoisvaipallisia, lukittavia ja ylitäytönestimellä varustettuja säiliöitä. Muut kemikaalit varastoidaan valuma-altaallisessa varastokontissa.

Työkoneissa käytetään polttoaineena kevyttä polttoöljyä. Polttoaineen laskennallinen kulutus on 2 tonnia vuodessa. Öljyjä ja voiteluaineita on laskettu kuluvan 0,885 tonnia vuoden aikana.

Alueella tehdään ainoastaan välttämättömiä ajoneuvojen ja laitteiden huolto- ja korjaustoimenpiteitä.

Vedenhankinta ja viemäröinti

Alueella ei ole vesi- eikä viemäriverkkoa.

Jätteen käsittelytoiminnassa käytetään vettä vain kesäaikana tapahtuvaan pölynsidontaan. Pölyämisen torjunnassa käytettävä vesi tuodaan paikalle säiliöautolla.

Sosiaalituloissa syntyy vähäisiä määriä harmaata vettä, joka imeytetään alueen maaperään. Käymäläjätevedet kerätään umpisäiliöön.

Energian käyttö

Alueella ei ole sähköverkkoa. Murskauksessa tarvittava sähköenergia tuotetaan kevyellä polttoöljyllä toimivalla aggregaatilla. Energian kokonaiskulutuksen arvioidaan olevan noin 6 kWh jokaista murskattua tonnia kohden. Energian vuosikulutuksen on arvioitu olevan 0,025 GWh.

Liikenne

Liikennöintiin käytetään yleisiä tieyhteyksiä ja alueelle johtavaa yksityistietä. Pääsy kiertotalousalueelle estetään puomilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä. Järjestelyistä sovitaan aluetta halkovan yksityistien tiekunnan kanssa.

TOIMINNAN PÄÄSTÖT, PÄÄSTÖJEN RAJOITTAMINEN JA JÄTTEET

Jätevedet ja päästöt vesiin

Toiminnassa ei käytetä vettä eikä siinä synny päästöjä vesistöön.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Laitoksen normaalista toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään.

Maaperän ja pohjaveden pilaantumista ennalta ehkäistään käsittelemällä alueella vain pilaantumattomia jätemateriaaleja ja varastoimalla polttonesteitä ja kemikaaleja asianmukaisissa varastosäiliöissä. Välttämättömien huoltotoimenpiteiden yhteydessä maaperä suojaan öljynimeytysmatolla.

Päästöt ilmaan, melu ja värinä

Liikennöinnistä ja murskaustoiminnasta voi aiheutua pölyämistä. Liikenteestä johtuvaa pölyämistä esiintyy lähinnä kuivalla säällä, jolloin pölyämistä ehkäistään kulkuteiden kastelemisella, suolauksella tai ajonopeuksien alentamisella. Murskaustoiminnan aiheuttamaa pölyämistä ehkäistään lämpimänä vuodenaikana murskattavan materiaalin kastelemisella ja talvella koteloineilla.

Jättemateriaalien riktuksesta, murskauksesta ja seulonnasta sekä työmaaliikenteestä ja materiaalikuljetuksista syntyy melua. Lähtömelutaso on riktoksen osalta 113–118 dB, murskauksen ja seulonnan osalta 122–124 dB ja työkoneiden ja liikennöinnin osalta 108–115 dB. Toisaalla vastaavanlaisessa kohteessa tehdyssä melumittauksessa toiminnan aikainen melutaso on 280–460 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta vaihdellut 42,8 ja 52,1 desibelin välillä. Edellisen johdosta toiminnanharjoittaja arvioi, että valtioneuvoston ohjearvon mukainen melutason ohjearvo (55 db) ei ylitä lähimmissä häiriytyvissä kohteissa.

Murskauksesta ympäristöön aiheutuvaa melua voidaan vähentää murskauslaitoksen sijoittamisella varastokasojen läheisyyteen. Tarvittaessa murskausjaksot voidaan myös ajoittaa tapahtuvaksi loma-aikojen ulkopuolella. Murskaus alueella ei ole jatkuvaa ja alueella esiintyy myös hiljaisia jaksoja.

Työkoneiden tuottama melu on tasaista ja työkoneiden äänitehotasot tarkasti säädeltyjä. Kuljetusliikenteen aiheuttama melun määrä vaihtelee alueelle kohdistuvan liikenteen määrän mukaan. Luvanhakija arvioi, että työkoneiden ja kuljetusliikenteen aiheuttama meluhaitta on vähäinen.

Toiminnassa syntyvä tärinä on lievää, paikallista tärinää, joka rajoittuu toiminta-alueen ja teiden välittömään läheisyyteen.

Hakemuksen mukaan murskauksen ja työkoneiden kuluttaman polttoaineen palaessa laskennalliset hiukkaspäästöt ovat 0,015 t/v, typen oksidipäästöt 0,002 t/v, rikkidioksidipäästöt 0,002 t/v ja hiilidioksidipäästöt 6 t/v.

Syntyvät jätteet

Betonin murskauksen yhteydessä syntyy betonista erotettavaa metallijätettä. Metallia on arvioitu syntyvän keskimäärin 50 ja enintään 100 tonnia vuodessa. Jäte lajitellaan erilleen ja toimitetaan edelleen metallinkierrätykseen.

Murskauslaitoksen toiminnan yhteydessä alueella syntyy talousjätettä ja käymäläjätettä. Talousjäte kerätään kannelliseen astiaan ja käymäläjäte umpisäiliöön. Jätteet toimitetaan Napapiirin Residuumin jäteasemalle. Sekä talousjätettä että käymäläjätettä on arvioitu syntyvän 250 kg vuodessa.

Koneiden huolto- ja korjaustilanteissa voi syntyä vähäisiä määriä vaarallisia jätteitä (esim. akut, likaantuneet strasselit). Vaaralliset jätteet säilytetään varastokontissa niille varatuissa astioissa. Jätteet toimitetaan hävitettäväksi vaarallisen jätteen vastaanottoaikaan.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Toiminnasta aiheutuvat melu-, pöly- ja tärinähaitat ovat ajoittaisia, lyhytkestoisia ja niiden vaikutukset rajoittuvat pienelle alueelle. Hakija arvioi, että päästöillä ei ole vaikutusta yleiseen viihtyisyyteen eikä ihmisten terveyteen. Kiertotalousalue sijaitsee asuttamattoman tien varrella minkä vuoksi myöskään materiaalikuljetuksista ei katsota aiheutuvan merkittäviä haittoja.

Toiminnan vaikutusalueella ei sijaitse luonnonsuojelualueita, muinaismuistokohteita eikä muita sellaisia arvokkaaksi luokiteltuja kohteita, joihin toiminnalla voisi olla haitallisia vaikutuksia.

Toiminta ei sijaitse pohjavesialueella eikä toiminnasta aiheudu päästöjä maaperään eikä pinta- tai pohjavesiin. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta alueen vesistöihin eikä niiden käyttöön eikä maaperään tai pohjaveteen.

Päästöt ilmaan ovat vuositasolla vähäiset. Päästöillä ilmaan ei arvioida olevan vaikutusta alueen ilman laatuun.

TOIMINNAN TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Käyttö- ja päästötarkkailu

Alueella käytettävät koneet ja laitteet tarkastetaan työvuoron alkaessa ja niiden toimintaa tarkkaillaan käytön aikana.

Vastaanotettavien jätekuormien laatua seurataan silmämääräisesti ja ympäristökelpoisuustutkimusten avulla. Jätteiden jatkojalostuksen aikana tehdään perus- ja laadunvalvontatutkimuksia, joiden perusteella määritellään lopputuotteen tekniset ominaisuudet ja laatuiluokka. Lopputuotteen kelpoisuus osoitetaan joko

CE-merkinnällä, tyyppihyväksynnällä, varmennustodistuksella tai valmistuksen laadunvalvonnalla.

Melu- ja pölypäästöjä seurataan aistinvaraisesti ja poltto- ja voiteluaineiden kulutusta verrataan tuotantomäärään.

Raportointi

Laitoksen toiminnasta pidetään kirjaa, johon merkitään jätteiden ympäristökelpoisuutta ja lopputuotteiden laadun osoittavat asiakirjat. Kirjanpitoon kirjataan laitoksen toiminta-ajat, toimintapäivien lukumäärät, vastaanotettavien ja lähtevien materiaalien kuormakirjanpitoon ja kuljetuksiin liittyvät siirtoasiakirjat. Kirjaukset tehdään niin, että tiedot vastaanotetun jätteen lajista, alkuperästä ja määrästä sekä käsittelystä ja varastoinnista ovat selvitetävissä. Laitoksen kirjanpitoon merkitään tiedot mahdollisista häiriö-, vahinko ja onnettomuustilanteista sekä niiden yhteydessä tehdyistä toimenpiteistä. Kirjanpito tiedoista laaditaan kalenterivuositain yhteenveto, joka toimitetaan lupaviranomaiselle.

ARVIO TOIMINTAAN LIITTYVISTÄ YMPÄRISTÖRISKEISTÄ, ONNETTOMUUKSIEN ESTÄMISEKSI SUUNNITELLUISTA TOIMISTA SEKÄ TOIMISTA HÄIRIÖTILANTEISSA

Toiminnasta aiheutuva todennäköisin riski ympäristölle on poltto- tai voiteluainevuoto. Päästöjä ennalta ehkäistään noudattamalla polttonesteiden ja kemikaalien käsittelyssä erityistä huolellisuutta ja lupaviranomaisen ohjeita. Alueella tehtävien välttämättömien huoltotoimenpiteiden yhteydessä käytetään öljynimeytysmattoja.

Murskauslaitoksen tuotantojaksojen ulkopuolisina aikoina alueella ei säilytetä poltto- eikä voiteluaineita eikä työkoneita. Murskaustoiminnan aikana laitoksella on aina käytettävissä imeytysturvetta haitta-aineiden talteen keräämistä varten. Mahdolliset haitta-ainepäästöt imeytetään välittömästi vahingon tapahduttua. Pilaantuneet maa-ainekset kuormataan kuorma-autoon ja kuljetetaan mahdollisimman nopeasti käsittelylaitokseen puhdistettavaksi. Haitta-ainepäästöistä ilmoitetaan valvontaviranomaiselle, pelastuslaitokselle sekä Lapin ely-keskukselle.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ (BEP)

toiminnassa käytävät koneet ovat uudehkoja ja omaavat parhaan teho/hyöty-suhteen. Koneet ja laitteet huolletaan säännöllisesti.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Ympäristölupa-asian vireilläolosta on kuulutettu Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla 12.5.–19.6.2023 välisenä aikana. Asian vireilläolosta on lisäksi annettu kirjeellä tieto rajanaapureille ja niille, joita asian on katsottu erityisesti koskevan. Hakemusasiakirjat ovat kuulutusaikana olleet nähtävillä verkkosivuilla.

Tarkastukset

Kiinteistölle ei ole suoritettu ympäristöluvan valmistelun yhteydessä tarkastuskäyntiä.

Lausunnot

Hakemuksen johdosta on pyydetty Rovaniemen kaupungin terveysuojeluviranomaisen lausunto. Terveysuojeluviranomaisella ei ollut asian johdosta lausuttavaa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Luvanhakijan kuuleminen

Valmistelun yhteydessä ei syntynyt asiakirjoja, joista luvanhakijaa olisi ollut tarpeen kuulla.

YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

Ympäristölautakunta päättää myöntää Oulun Maa- ja Vesirakennus Oy:lle ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan jätteen välivarastointiin ja käsittelyyn hakemuksen mukaisella, kiinteistöltä 698-401-15-55 vuokratulla alueella. Toimintaa tulee harjoittaa ympäristölupahakemuksen ja tässä päätöksessä annettujen lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Vastaanotettavia jätteitä ja jätteiden käsittelyä koskevat lupamääräykset

1. Kiertotalousalueelle saa vastaanottaa ja alueella välivarastoida ja käsitellä lajittelemalla, seulomalla, rikottamalla ja murskaamalla pilaantumattomia jätteitä seuraavasti:

Jäte	Jätenimike	Keskimäärin t/v	Enintään t/v
Maa- ja kiviaines	17 05 04	11 700	23 400
Asfaltti	17 03 02	200	400
Betoni	17 01 01	400	800
Puut ja kannot	17 09 04	150	300
Metalli	17 04 07	50	100
Yhteensä		12 500	25 000

Alueella ei saa varastoida eikä käsitellä muita kuin edellä mainittuja jättejakeita. Mikäli laitokselle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä lupapäätöksessä, on se ilman tarpeetonta viivytystä palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa jätteen vastaanotto on hyväksytty. (YSL 52, 58 §, VNA (713/2014) 15 §)

2. Alueelle saa vastaanottaa ja välivarastoida vain pilaantumattomia jätteitä. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, joka on peräisin teollisuus-, huoltamo-, ampumarata- tai muulta vastaavalta alueelta, jossa jäte on saattanut alueella harjoitetun toiminnan laadun vuoksi pilaantua, on jätteen puhtaus varmistettava tutkimuksin ennen sen alueelle kuljettamista. Mikäli jätteen haittomuudesta ei ole etukäteen varmuutta, ei jätettä saa vastaanottaa alueelle. (YSL 16, 17, 20, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §).
3. Laitoksella vastaanotettavat jätekuormien asianmukaisuus on tarkistettava jätettä vastaanotettaessa. Jäte-erien mukana alueella mahdollisesti kulkeutuvat epäpuhtaudet on kerättävä erilleen ja toimitettava edelleen asianmukaisiin vastaanottoaikkoihin. Maa-ainesjäte, jota ei voida sen ominaisuuksien vuoksi hyödyntää maarakentamisessa, on toimitettava alueelta pois, asianmukaiseen loppukäsittelyyn. (YSL 52, 58 §, JL 12, 13 §, 15 §)
4. Hyödyntämiskelpoisia jätteitä saa varastoida alueella enintään kolme vuotta ennen niiden käsittelyä ja toimittamista hyödynnettäväksi. Hyödyntämiseen kelpaamatonta jätettä saa varastoida alueella enintään yhden vuoden ajan. (YSL 52, 58 §, VNA (713/2014) 15 §, JL 13 §, VNA 331/2013 3 §).
5. Käsiteltäessä asfaltti- ja betonijätettä on huolehdittava siitä, että jätteet valmistellaan niin, että ne täyttävät valtioneuvoston asetuksessa (843/2017) edellytetyt, maarakentamisessa käytettävää jätettä koskevat laatuvaatimukset. Toiminnanharjoittajan on, luovuttaessaan jätettä käytettäväksi maarakennustarkoituksessa käytettäväksi, annettava vastaanottajalle jätteen laadunhallintaa koskevat tiedot. (YSL 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §, JL 12, Vna 978/2021 28 §).
6. Jätteiden loppusijoittaminen alueelle ilman asianmukaista lupaa on kielletty. Betonimurskeen hyödyntämisestä kiertotalousalueen maarakentamisessa on tehtävä ilmoitus Lapin ely-keskukselle. Ellei hyödyntäminen ilmoitusmenettelyllä ole mahdollista on hyödyntämiselle haettava ympäristölupa. (YSL 16, 17, 27, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §).
7. Asiattomien ajoneuvojen pääsy kiertotalousalueelle on estettävä lukittavalla puomilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä. (YSL 20, 52 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §, VNA 978/2021 10 §).
8. Toimintaa alueella saa harjoittaa arkipäivisin (maanantai-perjantai) seuraavasti:

- kuormaaminen ja kuljetus	Kello 6.00 ja 22.00 välisenä aikana
- rikotus	kello 8.00. ja 18.00. välisenä aikana
- murskaus	kello 7.00 ja 22.00 välisenä aikana

ja lauantaisin:

- kuormaaminen ja kuljetus	kello 7.00 ja 18.00
----------------------------	---------------------
9. Jätteiden varastointi ja käsittely on toteutettava suunnitelmallisesti ja niin, ettei toiminnasta aiheudu melu-, pöly- tai tärinähaittaa, maaperän pilaantumista, pintaja pohjavesien pilaantumista, roskaantumista tai muuta haittaa ympäristölle. Alue

on pidettävä hyvässä järjestyksessä ja siistissä kunnossa. (YSL 16, 17, 20, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13, 72 §).

Jätehuoltoa koskevat lupamääräykset

10. Toiminnassa syntyvien jätteiden jätehuolto on järjestettävä niin, ettei jätteistä aiheudu epäsiisteyttä, haittaa tai vaaraa ympäristölle eikä terveyshaittaa.

Alueella syntyvät ja sinne mahdollisesti luvatta jätetyt jätteet on lajiteltava ja toimitettava edelleen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi asianmukaiset luvat omaaviin vastaanottoaikkoihin tai käsittelylaitoksiin. Pilaantuva jäte, vaaralliset jätteet sekä kevyet, tuulen mukana kulkeutuvat jätteet on kerättävä ja toimitettava alueelta pois välittömästi tai varastoitava siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa eikä roskaantumista. (YSL 16, 17, 20, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §)

11. Vaaralliset jätteet on pidettävä erillään muista jätteistä ja säilytettävä lukittavassa, tiivispohjaisessa ja katetussa tilassa. Varastointiin käytettävien astioiden on oltava tiiviitä ja varustettuja jätteen laatua osoittavilla merkinnöillä Nestemäiset vaaralliset jätteet on säilytettävä reunoiltaan korotetussa, allastetussa tilassa. (YSL 16, 17, 20, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13, 15 §, VNA 978/201 7, 8, 9 §)

Melua ja tärinää koskevat lupamääräykset

12. Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa ylittää lähimpien häiriintyvien kohteiden piha-alueella päivällä (klo 7–22) A-painotettua ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä yöllä (klo 22–7) 50 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää päivällä 45 dB eikä yöllä 40 dB. (YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §, JL 13 §, VNA 800/2010 7 §).

13. Lupaviranomainen voi tarvittaessa edellyttää toiminnanharjoittajaa suorittamaan melumittauksia toiminnasta aiheutuvan melutason todentamiseksi sekä edellyttää meluntorjuntatoimenpiteisiin ryhtymistä melutason raja-arvojen ylityyessä. (YSL 20, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §, JL 13 §).

Päästöjä ilmaan koskevat lupamääräykset

14. Toiminnasta ei saa aiheutua haitallista pölyämistä. Pölyäminen on estettävä asianmukaisilla suojauksilla ja toimintaan soveltuvilla työmenetelmillä. Mikäli pölyhaitan syntymistä ei voida muutoin estää on toiminta keskeytettävä siihen saakka, että päästöt on mahdollista saada hallintaan. (YSL 7, 20, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §, JL 13 §, VNA 800/20109 4 §).

Kemikaaleja koskevat määräykset

15. Polttonesteet on varastoitava polttonesteiden varastointiin hyväksytyissä kaksoisvaipallisissa taikka kiinteällä valuma-altaalla varustetuissa säiliöissä, joissa sadeveden pääsy valuma-altaaseen on estetty. Säiliöt on varustettava laponestolla, ylitäytönestimellä ja niiden on oltava lukittavissa. (YSL 16, 17, 20, 52 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §).
16. Polttonestesäiliöiden sijoituspaikalla, koneiden tankkausalueella ja kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueilla maaperä on suojattava nesteitä läpäisemättömällä ja reunoiltaan korotetulla pinnoitteella siten, että vahinkotilanteissa maahan valuva neste ei pääse leviämään ympäristöön. (YSL 16, 17, 20, 52 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §).

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset

17. Poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa syntyy tavanomaista suurempia päästöjä ympäristöön, on ryhdyttävä viivytystä tilanteen edellyttämiin korjaus- ja/tai torjuntatoimenpiteisiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisen ympäristövaikutusten vähentämiseksi. (YSL 7, 14, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §)
18. Kemikaalien vuototilanteiden varalta alueella on oltava käytettävissä riittävä määrä välineitä ja astioita valumiin leviämisen estämiseksi ja talteen keräämiseksi. (YSL 7, 16, 17, 20, 52 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §).
19. Alueella työskentelevällä henkilökunnalla on oltava käytettävissään toimintaohjeet mahdollisten poikkeus- ja häiriötilanteiden varalta. (YSL 7, 14, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §)
20. Merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa aiheuttavista häiriö- ja onnettomuustilanteista on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Merkittävää vaaraa tai haittaa terveydelle aiheutuvista päästöistä on lisäksi ilmoitettava terveydensuojeluviranomaiselle ja vähäistä suuremmista öljy- ja kemikaalivahingoista pelastuslaitokselle. (YSL 14, 16, 17, 52, 123, 134 §, VNA 713/2014 15 §)

Toiminnan tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset

21. Laitoksella on oltava nimettynä vastuhenkilö, joka on selvillä kiertotalousalueen toiminnasta, vastaa alueen asianmukaisesta käytöstä ja hoidosta sekä huolehtii toiminnan järjestämisestä tämän päätöksen mukaisesti. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Mikäli vastuhenkilö muuttuu on muuttuneet tiedot ilmoitettava viranomaiselle (YSL 20, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, JL 141 §).
22. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toimintansa päästöjä ja ympäristövaikutuksia ja ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin päästöjen vähentämiseksi. (YSL 7, 8, 16, 17, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)
23. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa kiertotalousalueelle vastaanotetuista, siellä käsitellyistä ja edelleen toimitetuista jätteistä. Kirjanpidosta on käytävä ilmi jäteluettelon mukaiset jätenimikkeet, kuvaukset jätelajeista, olennaiset tiedot jätteen ominaisuuksista, jätteiden määrät, edellisten haltijoiden ja jätteen kuljettajien nimi ja yhteystiedot sekä jätteiden käsittelytavat. Kirjanpidosta on käytävä ilmi myös jätteiden edelleen toimituspaikat. Kirjanpitotiedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti vähintään kuuden vuoden ajan ja ne on pyydettäessä oltava esitettävissä valvontaviranomaiselle. (YSL 52, 58, 62, §, VNA 713/2014 15 §, JL 118, 119 §, VNA 978/2021 36 §)
24. Kirjanpitotiedoista on tehtävä vuosittain yhteenvetoraportti, joka tulee toimittaa maaliskuun loppuun Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle (valvontaviranomainen). Vuosiyhteenvedon tulee sisältää vähintään seuraavat tiedot:
 - alueelle vuoden aikana vastaanotettujen jätteiden määrät jätelajeittain (t/a)
 - alueella vuoden aikana käsiteltyjen jätteiden määrät jätelajeittain (t/a)
 - alueelta vuoden aikana hyötykäyttöön ja muualle käsiteltäväksi toimitettujen jätteiden määrät ja toimituspaikat jätelajeittain (t/v)

- alueella vuoden vaihteessa varastoituna olevien käsittelemättömien ja käsiteltyjen jätteiden määrät jätelajeittain (t)
- toiminnassa syntyneiden jätteiden määrät ja toimituspaikat jätelajeittain (t/v)
- murskauspäivien määrät ja ajankohdat
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta olennaisista häiriö- ja vahinkotilanteista
- tiedot toiminnan aiheuttamia haittoja koskevista yhteydenotoista valituksista

(YSL 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §, JL 12, 118, 122 §).

Muut lupamääräykset

25. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialaansa liittyvien tekniikoiden kehittymistä ja otettava niitä soveltuvin osin käyttöön jos niiden avulla voidaan vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa, jätteen syntymistä tai edistää jätteen hyötykäyttöä. (YSL 8, 52, VNA 713/2014 15 §)
26. Toiminnan olennaisista muutoksista, toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä (> 1 vuosi) tai toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava valvontaviranomaiselle vähintään 3 kk ennen toimenpiteeseen ryhtymistä. (YSL 52, 170 §, VNA 713/2014 15 §)
27. Toiminnan päättyessä kiertotalousalue on tyhjennettävä jätteistä, mahdolliset rakenteet poistettava ja alue siistittävä niin, ettei siitä aiheudu epäsiisteyttä, ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä terveyshaittaa tai sen vaaraa.

Toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, mahdollisesta maaperän pilaantumisen selvittämisestä ja jätteitä koskevista toimista tulee laatia kirjallinen suunnitelma toimenpiteiden toteutusaikatauluineen. Suunnitelma toimitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista. (YSL 52, 94 §, VNA (713/2014) 15 §, VNA 179/2012 13 §).

28. Vakuus

Luvanhaltijan on asetettava ennen toiminnan aloittamista **22 000 euron** suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuus on asetettava Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnan eduksi joko omavelkaisen takauksena, takausvakuutuksena tai pantattuna talletuksena. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jonka kotipaikka on Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Vakuuden on oltava voimassa yhtäjaksoisesti tai määräväleihin uusittuna siihen saakka kunnes toiminnan lopettamistoimet on hyväksytty. Mikäli vakuus annetaan määräaikaisena, luvanhaltijan on huolehdittava vakuuden voimassaolon jatkamisesta vähintään kolme (3) kuukautta ennen edellisen vakuuskauden voimassaolon päättymistä.

Luvanhaltijan on arvioitava vakuuden riittävyys seitsemän (7) vuoden välein. Valvontaviranomaiselle on esitettävä vuosiraportoinnin yhtyedessä selvitys vakuudella katettavien jätteiden käsittelyn yksikköhinnoista ja kuljetuskustannuksista sekä määrätyn vakuuden vastaavuudesta. Tarvittaessa vakuutta koskevaa määräystä muutetaan luvanhakijan esityksestä tai

valvontaviranomaisen aloitteesta ympäristönsuojelulain 89 §:n 3. momentin mukaisesti. (YSL 59, 60, 61 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava luvan myöntämisen edellytykset ja otettavat huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Ympäristölupa myönnetään jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan luvan myöntämisen edellytyksenä on, että toiminnasta ei asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista tai vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1. momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Toiminta ei myöskään saa olla asemakaavan vastaista.

Kiertotalousaluetta lähinnä olevat asuinrakennukset sijaitsevat noin kahden kilometrin etäisyydellä. Ottaen huomioon toiminnan laatu ja laajuus sekä toiminnalle annetut lupamääräykset voidaan etäisyyttä lähimpiin häiriintyviin kohteisiin pitää riittävänä niin, ettei toiminnasta aiheudu terveyshaittaa eikä naapuruussuhteista annetun lain tarkoittamaa kohtuutonta räsitusta.

Hakemuksen mukainen alue ei ole pohjavesialuetta eikä alueen läheisyydessä sijaitse luonnonsuojelualueita. Toiminnasta aiheutuvat päästöt ovat vähäisiä eikä niistä aiheudun ympäristön pilaantumista eikä lähinnä sijaitsevien suojelukohteiden suojeluperusteiden heikkenemistä.

Hakemuksen mukainen toiminnan sijoituspaikka täyttää luvanvaraisen toiminnan sijoituspaikan valintaa ja kaavanmukaisuutta koskevat vaatimukset. Alueella ei ole asemakaavaa eikä yleiskaavaa. Maakuntakaavassa alue on osoitettu teollisuus- ja varastoalueeksi (T).

Asiassa ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä. Terveystoimintaviranomaisella ei ollut asiassa huomautettavaa.

Toiminnan luonne ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminnasta ei aiheudu sellaisia päästöjä ympäristöön, joista voisi aiheutua terveyshaittaa tai merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminnasta ei aiheudu myöskään erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista eikä vedenhankinnan tai muun yleiseltä kannalta tärkeän käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä naapuruussuhdelain tarkoittamaa haittaa. Harjoitettaessa toimintaa tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja annettuja lupamääräyksiä noudattaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla säädetyt vaatimukset. Eikä toimintaa ole sijoitettu kaavan vastaisesti.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräysten yleisenä tarkoituksena on varmistaa ympäristönsuojelulain mukaisten luvan myöntämisen edellytysten toteutuminen sekä ehkäistä toiminnasta aiheutuvat haitalliset ympäristövaikutukset ennalta, tai mikäli niitä ei voida täysin poistaa niin rajoittaa ne mahdollisimman vähäisiksi. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, alueen ominaisuudet, jolla vaikutukset ilmenevät sekä vaikutukset ympäristöön kokonaisuutena.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Vastaanotettavia jätteitä ja jätteiden käsittelyä koskevat lupamääräykset

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voidaan rajoittaa koskemaan tietynlaisten jätteiden käsittelyä. Koska toiminnasta aiheutuvia ympäristövaikutuksia sekä ympäristön pilaantumisen ennalta ehkäisemiseksi tarpeellisia lupamääräyksiä on arvioitu hakemuksessa käsiteltäväksi ilmoitettujen jätteiden laadun ja määrän perusteella on toiminta tarpeen rajata koskemaan lupaharkinnan perusteena olevaa tilannetta. Alueella välivarastoitavaksi ja käsiteltäväksi sallitut jätteet, jättemäärät ja käsittelytavat on myönnetty lupahakemuksen mukaisina (lupamääräys 1).

Hakemuksen mukaan alueella ei käsitellä vaarallisia jätteitä, eikä toiminta-aluetta ole valmisteltu tällaisen jätteen varastointiin eikä käsittelyyn soveltuvaksi. Jotta varmistutaan siitä, ettei laitokselle kulkeudu pilaantuneita maa-aineksia on riskialueilta tuotavien jätteiden haitta-ainepitoisuudet selvitettävä ennalta. Varmistamalla alueelle toimitettavien jätteiden puhtaus etukäteen ennalta ehkäistään haitta-aineiden kulkeutumista ympäristöön ja ympäristön pilaantumista (lupamääräys 2).

Jätteiden loppusijoittaminen (kaatopaikkatoimintaa) alueelle edellyttää lupaa, jota ei tässä yhteydessä ole haettu. Mikäli jäte-erien mukana alueelle kulkeutuu tai vastaanotettu jäte todetaan ominaisuuksiltaan hyötykäyttöön sopimattomaksi tulee jätteet toimittaa loppukäsiteltäväksi asianmukaiset luvan omaavaan vastaanottoaikaan (lupamääräys 3).

Hyödynnettäväksi tarkoitetun jättemateriaalien jatkuvalla kierrolla ehkäistään ylisuurten ja/tai kaatopaikaksi tulkittavien jätevarastojen muodostumista. Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (Vna 331/2013) mukaan alue katsotaan kaatopaikaksi, mikäli jätettä varastoidaan samalla alueella pidempään kuin kolme vuotta ennen sen hyödyntämisestä tai esikäsittelyä (lupamääräys 4).

Ympäristölupamenettelyn sijasta betonijätteen hyödyntäminen maarakentamisessa hyväksytään usein ilmoitusmenettelyllä. Ympäristölupamenettelyä kevyempi ilmoitusmenettely perustuu valtioneuvoston asetukseen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (MARA-asetus, 843/2017). Asetuksessa on määriteltäviä hyödynnettävää jätettä koskevat laatuvaatimukset, joiden tulee täytyä, jotta jätteen hyödyntäminen voidaan hyväksyä ilmoitusmenettelyllä. Valmisteltaessa betonijätettä hyödynnettäväksi maarakentamisessa on nämä laatuvaatimukset huomioitava jätteen käsittelyssä (lupamääräys 5).

Kortesuon kiertotalousalueelle ei ole haettu lupaa jätteiden loppusijoitukselle minkä vuoksi hyväksyntä betonimurskeen hyödyntämiselle alueen maarakentamisessa on haettava erikseen (lupamääräys 6).

Pitämällä kiinteistölle johtavat sisääntulotiet suljettuina silloin kun alueella ei ole toimintaan, ennalta ehkäistään mahdollista ilkevästä aiheutuvaa ympäristön pilaantumista ja sen vaaraa sekä luvattomien jätekuormien tuontia alueelle (lupamääräys 7).

Kiertotalousalueen toiminta-ajat on hyväksytty pääsääntöisesti hakemuksen mukaisina. Rikotuksen osalta toiminta-aikaa on rajoitettu valtioneuvoston asetuksen kivenlohimojen, muun kivenkourhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta mukaisesti (lupamääräys 8).

Lupamääräys 9 on annettu ympäristön ja terveyden kannalta turvallisen ja haitattoman toiminnan varmistamiseksi. Ympäristönsuojelulain mukaan luvanvarainen toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta tai jos sitä ei voida kokonaan ehkäistä päästöt on rajoitettava mahdollisimman vähäisiksi (lupamääräys 9).

Jätehuoltoa koskevat määräykset

Jätelain mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista eikä yleisen turvallisuuden heikentymistä. Jätehuoltoa koskevalla määräyksellä varmistetaan jätteiden lainmukainen käsittely ja ennalta ehkäistään em. haittoja (lupamääräykset 10 ja 11).

Melua ja tärinä koskevat lupamääräykset

Melua koskevilla määräyksillä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa eikä naapuruussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta räsitusä melusta (lupamääräykset 12 ja 13)

Toiminnalle sallitut melutasot perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Melutason jäädessä alle valtioneuvoston päätöksen ohjearvojen, melua ei yleensä pidetä kohtuuttomana räsitusäna eikä terveyshaitan vaaraa aiheuttavana (lupamääräys 12).

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sen sijaintipaikka sekä etäisyys lähimpiin häiriytyvin kohteisiin, ei toiminnasta aiheutuvasta melusta arvioida aiheutuvan eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) tarkoittamaa kohtuutonta räsitusäna. Ympäristönsuojelulain nojalla toiminnanharjoittaja on kuitenkin velvollinen olemaan selvillä toiminnastaan aiheutuvista päästöistä sekä ryhtymään toimenpiteisiin melutason selvittämiseksi ja päästöjen vähentämiseksi, mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta (lupamääräys 13).

Päästöjä ilmaan koskevat lupamääräykset

Pölypäästöä koskevalla määräyksellä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu haitallista pölyämistä ympäristöön. Vaikka haitallisen pölyn määrän vähentämiseksi on käytettävissä vaihtoehtoisia keinoja voi toisinaan, esim. kovalla tuulella, syntyä tilanne, ettei haitallista pölyämistä ei voida ehkäistä muutoin kuin keskeyttämällä toiminta (lupamääräys 14).

Kemikaaleja koskevat määräykset

Polttonesteiden ja muiden kemikaalien varastoinnilla asianmukaisissa säiliöissä, säiliöiden sijoitus- ja käyttöpaikkojen suojarakenteilla sekä polttonestesäiliöiden teknisillä ratkaisuilla ennalta ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantumista (lupamääräykset 15 ja 16).

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset

Nopealla häiriötilanteisiin puuttumisella ja varautumisella ennalta vahinkotilanteisiin vähennetään päästöjä ympäristöön ja laiterikko-, vuoto- tai onnettomuustilanteissa syntyviä vahinkoja (lupamääräykset 17–19).

Lupamääräyksellä 20 varmistetaan tiedonkulku viranomaisille ja mahdollistetaan varotoimenpiteiden toteuttaminen sekä torjunta- ja ennallistamistoimenpiteiden toteutuminen ja valvonta tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai saattanut aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa (lupamääräys 20).

Toiminnan tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset

Toiminnanharjoittajan suorittama toiminnan tarkkailu ja seuranta mahdollistaa nopean puuttumisen laitoksella ilmeneviin ongelmiin ja ehkäisee ennalta ympäristön pilaantumista. Myös jätelain 141 § edellyttää, että jätteen käsittelypaikalla on nimettynä vastuuhenkilö toiminnan seurantaan ja tarkkailua varten. Vastaavan hoitajan nimeäminen helpottaa myös yhteydenpitoa lupaviranomaisen kanssa (lupamääräykset 21 ja 22).

Ympäristöluvanvaraista jätteenkäsittelytoimintaa harjoittavalla on jätelain nojalla selvilläolo- ja kirjanpitovelvollisuus toiminnassaan syntyneen, kerätyn, välivarastoidun, hyödynnetyn tai käsitellyn sekä myydyn tai välitetyn jätteen määrästä, lajista, laadusta, alkuperästä, samoin kuin toimituspaikasta, -päivämäärästä sekä kuljetus- ja hyödyntämistavasta tai käsittelytavasta. Kirjanpitoa ja raportointia koskeva määräys on annettu tiedonsaannin ja valvonnan järjestämiseksi. Tietojen perusteella viranomainen seuraa mm. toiminnan luvanmukaisuutta sekä mahdollista luvan uusimisen tarvetta (lupamääräykset 23 ja 24).

Muut lupamääräykset

Ympäristönsuojelulain mukaan luvanvaraisessa toiminnassa on käytettävä parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Velvollisuus käyttää tällaista tekniikkaa koskee myös jo toimintansa aloittaneita laitoksia, ja päästöjä tai jätteen määrää vähentävää uutta tekniikkaa on otettava käyttöön mikäli se on kohtuullisin kustannuksin saatavilla (lupamääräys 25).

Luvanhaltija on velvollinen ilmoittamaan valvontaviranomaiselle toiminnassaan tapahtuvista toiminnan luonnetta olennaisesti muuttavista tapahtumista. Ilmoitusvelvollisuudella varmistetaan myös tarpeellinen tiedonkulku viranomaiselle (lupamääräys 26).

Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, ettei toiminnasta aiheudu toiminnan lopettamisen jälkeen vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, yleisen turvallisuuden heikentymistä, epäsiisteyttä tai maiseman rumentumista (lupamääräys 27).

Vakuus

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteenkäsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuutta määrättäessä on otettava huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset.

Luvanhakija on esittänyt toiminnalle asetettavaksi vakuudeksi yhteensä 20 800 €. Esitetty vakuus perustuu alueella vastaanotettavien asfaltti- ja betonijätteiden vuosittaiseen maksimivarastointimäärään (400 t ja 800 t) ja Napapiirin Residuumin jätehinnastoon. Hinnaston mukaan palakooltaan alle 1 m betonijätteen veroton vastaanottohinta on 16,00 €/t ja asfalttijätteen vastaanottohinta 20,00 €/t. Luvanhakijan esittämään vakuuslaskelmaan ei ole sisällytetty kuljetuskustannuksia.

Luvanhakijan esityksestä poiketen viranomaisen katsoo Ympäristöministeriön laatiman jätevakuusoppaan nojalla, että vakuuslaskelmassa voidaan käyttää maksimi varastointimäärän sijasta toiminnanharjoittajan hallussa olevaa keskimääräistä jättemäärää. Edelleen viranomaisen katsoon hakijan esityksestä poiketen, että vakuussummat on laskettava arvonlisäverollisesta hinnasta ja että laskelmassa on huomioitava myös puiden ja kantojen vastaanottokustannukset sekä kaikkien jättemateriaalien kuljetuskustannukset.

Napapiirin Residuumin hinnaston mukainen arvonlisäveron sisältävä hinta asfalttijätteelle on 24,80 €/t ja betonijätteelle (palakoko alle 1 m) 19,84 €/t, jolloin keskimääräisillä jättemäärillä ja arvonlisäverollisilla hinnoilla asfaltti- ja betonijätteiden osalta vakuudeksi saadaan 4960 € + 7936 € = 12 896 €. Kierrätyspuun (runkopuu) vastaanottomaksu on 18,60 €/t ja kantojen ja juurien 74,40 €/t. Keskimääräinen puiden ja kantojen vastaanottomäärä on jaettu puoliksi edellä mainituille hintaryhmille, jolloin käsittelymaksuksi puujätteen osalta saadaan 75 t x 18,60 € = 1 395 € ja 75 t x 74,40 € = 5 580 €.

Viranomaisen arvioi kaikkien edellä mainittujen jätteiden kuljetuksen kiertotalousalueelta vastaanottoipaikkaan maksavan 2,5 €/t (kuljetusmatka noin 4,5 km), jolloin edellä mainittujen jätejakeiden kuljetuskustannukset ovat (200 t + 400 t + 150 t) x 2,5 € = 1 875 €.

Edellä kerrotun perusteella vakuussummaksi saadaan 21 746 €, joka on pyöristetty ylöspäin 22 000 euroon.

Toiminnalle asetettavan vakuuden on vastattava toiminnan loppuessa asianmukaisen jätehuollon järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia, mikä tässä tapauksessa tarkoittaa alueella välivarastoitujen jätteiden toimittamista edelleen asianmukaiseen jatkokäsittelyyn. Vakuus on laskettu keskimääräisen vuosittaisen varastomäärän mukaan ja kuluja on laskettu asfaltti- ja betoni- ja puujätteelle, siten, että vakuus kattaa jätteiden kuljetuksen jatkokäsittelypaikkaan ja niiden vastaanottohinnat jatkokäsittelypaikassa. Vakuutta ei vaadita alueelle vastaanotettavien ja välivarastoitavien pilaantumattomien maa-ainesten osalta, sillä pilaantumattomalla, lajitellulla maa-aineksella on katsottu olevan positiivien arvo. Vakuutta ei vaadita myöskään toiminnassa syntyvän metallijätteen osalta, sillä metalli on arvokasta hyötyjätettä, jonka kierrätykselle on vakaat markkinat.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Ympäristölupapäätös on voimassa toistaiseksi.

Mikäli luvanvarainen toiminta oleellisesti muuttuu, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa tai ympäristöluvan muutos. Tämä päätös on voimassa, kunnes uudesta lupahakemuksesta tehty päätös on saanut lainvoiman.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Mikäli asetuksella annetaan tätä lupaa ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristöluvan käsittelymaksu on **1 540 €**.

Maksu määräytyy ympäristölautakunnan 27.1.2021 (§ 7) hyväksymän taksan mukaisesti. Taksan § 3 mukaan pilaantumattoman maa-aines-, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen muuta kuin kaatopaikkakäsittelyä koskevan ympäristöluvan maksu on 2 040 €. Taksan § 5 momentin 4 mukaan maksusta vähennetään 500 €, silloin jos hakemusta koskevasta kuulutuksesta ilmoittamista sanomalehdessä on pidetty tarpeettomana.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Lapin ELY-keskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue (sähköisesti)

Rovaniemen kaupunki, terveydensuojeluviranomainen (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Ilmoitus päätöksestä toimitetaan kirjeellä niille, joille on erikseen annettu tieto asian vireilläolosta.

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätöksestä tiedotetaan Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla 3.10.2023 julkaistavalla kuulutuksella. Päätösasiakirja pidetään kuulutusaikana nähtävillä verkkosivuilla.

Tiedoksisaannin päätöksestä katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on pöytäkirjanotteen liitteenä.

LIITTEET Sijaintikartta

Oulun Maa- ja Vesirakennus Oy/ Jätteiden välivarastointia ja käsittelyä koskeva ympäristölupa.

